

Міністерство освіти і науки України
Херсонська обласна державна адміністрація
Херсонський обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації
працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування,
державних підприємств, установ і організацій
Державний вищий навчальний заклад
«Херсонський державний аграрний університет»
Навчально-науковий центр «Інститут післядипломної освіти
та дорадництва» ДВНЗ «ХДАУ»
Громадська організація «Глобальний погляд»

ЗБІРНИК ТЕЗ

III Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції
«Публічне управління та адміністрування
у процесах економічних реформ»
(здобувачі вищої освіти та молоді вчені)



19 листопада 2019 року

м. Херсон

Оргкомітет конференції

Кирилов Юрій Євгенович – доктор економічних наук, доцент, ректор ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Бутрій Дмитро Степанович - перший заступник голови Херсонської обласної державної адміністрації

Яремко Юрій Іванович – доктор економічних наук, доцент, перший проректор, проректор з науково-педагогічної роботи ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Аверчев Олександр Володимирович – доктор сільськогосподарських наук, професор, проректор з наукової роботи ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Грановська Вікторія Григорівна – доктор економічних наук, доцент, декан економічного факультету ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Потравка Лариса Олександрівна – доктор економічних наук, професор, в.о. завідувача кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Вольська Олена Михайлівна – доктор наук з державного управління, професор кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет»;

Білорусов Сергій Георгійович – кандидат технічних наук, доцент, заслужений працівник освіти України, директор Херсонського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій;

Абсава Людмила Олександрівна – кандидат економічних наук, доцент, голова Громадської організації «Глобальний погляд»;

Карташова Ольга Григорівна – кандидат економічних наук, доцент, доцент кафедри публічного управління та адміністрування ДВНЗ «Херсонський державний аграрний університет».

УДК 35: 33.021.8

Публічне управління та адміністрування у процесах економічних реформ: збірник тез доповідей III Всеукраїнської науково-практичної інтернет-конференції, 19 листопада 2019 р. – Херсон: ДВНЗ «ХДАУ», 2019. – 368 с.

У матеріалах конференції висвітлені передові науково-практичні результати досліджень, отримані в галузі публічного управління та адміністрування. Для студентів, аспірантів, науковців та фахівців.

© Колектив авторів, 2019

© ДВНЗ «ХДАУ», 2019

ЗМІСТ

СЕКЦІЯ 1. ДЕРЖАВНА РЕГІОНАЛЬНА ПОЛІТИКА ТА РОЗВИТОК ТЕРИТОРІЙ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.	15
Сафарова Гюнель тофіг кизи ДЕЯКІ ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ	15
Рудковський К. Ю. МОВНА ПОЛІТИКА В УКРАЇНІ ЗА ЧАСІВ НЕЗАЛЕЖНОСТІ	17
Павелко М. С. ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ	18
Білорусов С. Г. ПЕРСПЕКТИВИ ТА СУЧАСНИЙ СТАН ФОРМУВАННЯ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО СТВОРЕННЯ ОТГ ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ	20
Ковтун В.М. ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ БУДІВНИЦТВОМ І ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНИМ ГОСПОДАРСТВОМ	23
Савченко О. І. АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ	25
Синишин Г. А. ФОРМУВАННЯ ТА НАПРЯМКИ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В УМОВАХ СТАЛОГО РОЗВИТКУ	27
Баран М. П., Панасюк Р. В., Чопей М. В., Петренко В. П. ІВАНО-ФРАНКІВСЬКИЙ ЦЕНТР РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ І ЙОГО ВПЛИВ НА ПРОЦЕСИ УТВОРЕННЯ ТА РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ПРИКАРПАТТЯ	29
Дьяченко Ю. В., Коренман Є. М. СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ, ЯК ІНСТРУМЕНТ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ	31
Бліщук К. М., Дзяна Г. О. УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ ТЕРИТОРІЙ В КОНТЕКСТІ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ	33
Седікова І. О. АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ ПОДІЛ: ДОСВІД ЗАРУБІЖНИХ КРАЇН ТА ПРОБЛЕМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ В УКРАЇНІ	36
Шаповаленко Г. А. АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ВИКОРИСТАННЯ ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ В УМОВАХ СУЧАСНОЇ ЗЕМЕЛЬНОЇ РЕФОРМИ	38
Музиченко-Козловська О. В.	41

[Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Ttpdu_2015_2_25.

5. Дзвінчук Д. І. Просвітництво і децентралізація / Д. І. Дзвінчук, В.П. Петренко // Концептуальні засади розвитку освіти дорослих: світовий досвід, українські реалії в перспективі. Збірник наукових статей / за ред. Кременя В. Г., Ничкало Н. Г.; укл. Аніщенко О. В., Лук'янова Л. Б. – К.: Знання України, 2018. – С. 379-384.

6. Дзвінчук Д. І. Знання і незнання: людські ресурси об'єднаних територіальних громад як об'єкт навчання і розвитку / Д. І. Дзвінчук, В.П. Петренко // Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад : матеріали II Міжнародної науково-методичної конференції 13-14 грудня 2018 р. Рівне : НУВГП. – С. 53 – 54.

7. Дзвінчук Д. І. Професіоналізм працівників органів місцевого самоврядування – головна умова успіху реформи децентралізації в Україні / Д.І. Дзвінчук, І.В. Довірак, В.П. Петренко // Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад : матеріали II Міжнародної науково-методичної конференції 13-14 грудня 2018 р. Рівне : НУВГП. – С. 51 – 53.

8. Дзвінчук Д. І. Про доцільність використання модифікованої моделі «Діамант лідерства» в процесах відбору, підготовки та розвитку кадрів для об'єднаних територіальних громад України / Д. І. Дзвінчук, Р. В. Панасюк, В.П. Петренко // «Менеджер». Вісник ДонДУУ. Серія «Державне управління». – 2018. – Вип. 1(78) - Маріуполь, ДонДУУ, 2018. – С. 5-14.

9. Обізнані мешканці – сильна громада : навчально-методичні матеріали для місцевих лідерів / В. П. Петренко, Н. П. Струк, В. М. Кушнірюк ; за заг. ред. А. В. Мазака, М. П. Баран. – Івано-Франківськ : ТЗОВ «Цифрові технології друку», 2016. – 128 с.

10. Дев'ять нарисів з управління змінами : навчальний посібник / Вербовська Л. С., Дзвінчук Д. І., Петренко В. П., Ясінська Й. / За заг. ред. проф. Петренка В. П. – Івано-Франківськ: Місто-НВ, 2018. – 164 с.

Дьяченко Юлія Володимирівна
К.е.н. ст. викладач кафедри менеджменту і логістики
Коренман Євгенія Марківна
ст. викладач кафедри менеджменту і логістики
Одеська національна академія харчових технологій
м. Одеса

СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ, ЯК ІНСТРУМЕНТ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ

В сучасних умовах розвиток територій здійснюється шляхом децентралізації та створення громад. Децентралізація передбачає передачу

прав, обов'язків та бюджетів від всеукраїнських органів держави до органів місцевих. Цей процес надає органам місцевого самоврядування стимул покращувати умови для місцевого бізнесу, бо це призведе до збільшення податкових надходжень до бюджетів і кошти спрямовуватимуться на потреби громади — облаштування місцевої інфраструктури, модернізацію шкіл та лікарень, закупівлю пожежних машин тощо.

В місцевому бюджеті залишатиметься 100% єдиного податку, податку на прибуток підприємств та установ комунальної власності та податку на нерухомість. Також в громадах залишатиметься 60% податку на прибуток фізичних осіб, 25% екологічного податку, 5% акцизного податку. Крім цього, всі кошти, отримані за надання адміністративних послуг, також будуть йти до місцевого бюджету. На додаток до податків, свою допомогу надає і держава у формі субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад. Також надаватимуться субвенції на освіту та медицину. Якщо громаді бракуватиме коштів, держава компенсує 80% недостачі. Однак 50% прибутку все ж залишиться на місцях [1]. Кошти субвенції розподіляються між об'єднаними громадами в залежності від кількості сільського населення і площі громади [2].

У своїй діяльності територіальні громади користуються нормативно-правовою базою, яка викладена у Бюджетному кодексі України, Законах України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регіональної політики», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».

Найбільшого значення для успішного сталого розвитку територій безпосередньо має стратегічне планування й, відповідно, стратегічні дії державних службовців і представників місцевого самоврядування. Процес стратегічного планування розвитку територій можна представити як ряд етапів: організація роботи, аналіз, планування та впровадження.

Від етапу «Організація» залежить адекватність та якість самого процесу. Крім цього, на першому етапі відбувається залучення місцевих експертів, які беруть участь у підготовці аналітичних матеріалів для стратегічного плану, а також повне організаційне та інформаційне забезпечення процесу.

Етап «Аналіз» передбачає проведення стратегічного аналізу середовища, складання профілю території, проведення соціологічних досліджень, аналіз наукових джерел. Профіль міста, який містить дослідження зовнішнього оточення громади з метою виявлення потенційних можливостей для сталого розвитку, а також аналіз основних соціально-економічних та демографічних тенденцій, що дає підставу для прогнозування розвитку цих тенденцій на період планування, а відтак - формулювання базового сценарію розвитку.

Для дослідження думки громадян з метою оцінки привабливості території та сприятливості клімату проводиться анкетування, а його результати обговорюються та погоджуються з Робочою групою.

Для вивчення думки громадян можна запропонувати наступні питання:

1. Що, на Вашу думку, є основними проблемами для розвитку території?
2. Які завдання є першочерговими для розвитку територіальної громади?
3. Які види діяльності є, на Вашу думку, пріоритетними для майбутнього розвитку території?
4. Який напрям майбутнього розвитку території, на Вашу думку, є найбільш доцільним?
5. Як Ви оцінюєте діяльність місцевої влади?
6. Яка загалом Ваша думка про роботу міського голови, міськради та міськвиконкому?
7. Яка Ваша загальна думка про Ваше місто як місце для постійного проживання?

Етап «Планування» включає: складання місії, цінностей, цілей і завдань; розробка матриці SWOT-аналізу; складання прогнозів, моделювання сценаріїв та здійснення стратегічного вибору. Аналіз виявлених ключових факторів впливу на траєкторію розвитку дає можливість виявлення стратегічних напрямів економічного розвитку, тобто здійснення стратегічного вибору та декларування цих стратегічних пріоритетних напрямків розвитку.

Етап «Впровадження» передбачає громадське обговорення, розробку цільових і галузевих програм; моніторинг та оцінку стратегічного плану з можливістю його коригування. Успіх впровадження стратегії залежить від відповідальності осіб, що зацікавлені в її реалізації [3].

Отже, стратегічне планування – це ефективний інструмент сучасного менеджменту, який дозволяє досягти сталого розвитку територіальної громади.

Література

1. Бюджетний кодекс України
2. Закона України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
3. Методичні рекомендації щодо формування і реалізації стратегічних і програмних документів соціально-економічного розвитку об'єднаної територіальної громади

Бліщук Катерина Михайлівна
доцент кафедри економіки, к.е.н., доц.

Дзяна Галина Олексіївна
доцент кафедри державного управління, к.держ.упр., доц.
Львівський регіональний інститут державного