

Міністерство освіти і науки України  
Полтавський національний технічний університет  
імені Юрія Кондратюка  
Дніпропетровський регіональний інститут державного  
управління Національної академії державного управління  
при Президентіві України  
Інститут підготовки кадрів державної служби  
зайнятості України  
Тернопільський національний економічний університет  
Харківський регіональний інститут державного управління  
Національної академії державного управління  
при Президентіві України  
Херсонський національний технічний університет  
Хмельницький університет управління та права  
Черкаський національний університет  
імені Богдана Хмельницького  
Чернігівський національний технологічний університет



## **ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ**

**Матеріали VI Всеукраїнської  
науково-практичної конференції  
23 квітня 2019 року**

Полтава  
2019

УДК 35.073:34(477)

О64

Розповсюдження та тиражування без офіційного дозволу  
Полтавського національного технічного університету  
імені Юрія Кондратюка заборонено

**Редакційна колегія:**

М. І. Лахижа, д. держ. упр., професор;

В. М. Божко, д.ю.н., доцент;

І. О. Кульчій, к. держ. упр., доцент.

**Організаційно-правові аспекти публічного управління в Україні:** Матеріали VI Всеукраїнської науково-практичної конференції, 23 квітня 2019 р. – Полтава: ПолтНТУ, 2019. – 256 с.

У збірнику матеріалів VI Всеукраїнської науково-практичної конференції розглядаються теоретичні та правові аспекти модернізації публічного управління України з урахуванням іноземного досвіду, шляхи та методи оптимізації діяльності органів влади на регіональному рівні, іноземний досвід впровадження сучасних систем та методів управління в діяльність органів влади, організаційні та фінансові аспекти забезпечення діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, розвиток лідерства в публічному управлінні, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

Розрахований на фахівців державного управління, працівників органів державної влади та місцевого самоврядування, науковців, викладачів, слухачів та студентів.

УДК 35.073:34(477)

*Матеріали друкуються мовами оригіналів.  
За виклад, зміст і достовірність матеріалів  
відповідають автори.*

**Юрченко Юлія Вікторівна**  
ВПЛИВ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ДЕРЖАВНІ ФІНАНСОВІ ГАРАНТІЇ  
МЕДИЧНОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ НАСЕЛЕННЯ» НА ЗАПРОВАДЖЕННЯ  
ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВОГО МЕДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ  
В УКРАЇНІ..... 125

**Ясак Тетяна Іванівна**  
ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМ  
ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ..... 128

## **СЕКЦІЯ 2. ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

**Бондаренко Олена Григорівна**  
ФОРМУВАННЯ ПОЛІТИКИ РОЗВИТКУ ТУРИЗМУ В УКРАЇНІ..... 130

**Валко Оксана Леонідівна**  
СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА МІСТА ..... 132

**Глушко Максим Сергійович**  
ПРЕМІ АСПЕКТИ ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ ОБ'ЄДНОЇ  
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ..... 135

**Гончарук Наталія Трохимівна**  
ПРАВОВІ АСПЕКТИ ФОРМУВАННЯ ПРОФЕСІЙНОЇ  
КОМПЕТЕНТНОСТІ ДЕПУТАТІВ МІСЦЕВИХ РАД В УКРАЇНІ..... 137

**Задворкін Дмитро Юрійович**  
КОМУНІКАТИВНА ВЗАЄМОДІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО  
САМОВРЯДУВАННЯ З ІНСТИТУЦІЯМИ  
ЗОВНІШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА ..... 140

**Задорожний Володимир Петрович**  
ПЕРСПЕКТИВИ ФУНКЦІОНУВАННЯ Й РОЗВИТКУ КОМУНАЛЬНОЇ  
ВЛАСНОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ..... 142

**Зубань Сергій Станіславович**  
УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОЮ ІНФРАСТРУКТУРОЮ МІСТА..... 143

**Мужайло Василь Дмитрович,**  
**Седіков Денис Вадимович**  
РОЗВИТОК МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЯК ПЕРЕДУМОВА  
ОРГАНІЗАЦІЇ АКТИВНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ..... 146

**Муза Олег Валентинович**  
ОСОБЛИВОСТІ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНОГО КОНТРОЛЮ ЗА  
ДІЯЛЬНІСТЮ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ..... 148

**Капустін Олег Володимирович**  
ЗМІСТ ТА СКЛАДОВІ ПРОЦЕСУ УПРАВЛІННЯ ПОТЕНЦІАЛОМ  
РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД:  
ТЕОРЕТИЧНИЙ АСПЕКТ ..... 150

2. Про житлово-комунальні послуги: Закон України № 2189- VIII від 09 Червня 2018р. — [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.zakon.rada.gov.ua/>.

*Мужайло Василь Дмитрович,  
Одеська національна академія харчових технологій,  
кандидат економічних наук, доцент  
Седіков Денис Вадимович*

*Одеська національна академія харчових технологій, аспірант*

## **РОЗВИТОК МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЯК ПЕРЕДУМОВА ОРГАНІЗАЦІЇ АКТИВНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ**

Реалізуючи стратегічний зовнішньополітичний курс на євроінтеграцію, Україна у 1997 р. ратифікувала «Європейську хартію місцевого самоврядування». Хартія визначає місцеве самоврядування гарантованим правом та реальними можливостями місцевої влади в межах своєї компетенції управляти великою часткою суспільних справ в інтересах територіальної громади [2].

З розвитком економічної системи регіонів країни виникають та набувають виняткової актуальності нові проблеми, що вимагають наукового вивчення, теоретичного та практичного комплексного розв'язання [1, с. 15-17].

Основними недоліками системи місцевого самоврядування структурно-організаційного характеру в Україні є такі:

1. Районні та обласні ради не мають власних виконавчих органів, ці повноваження виконують місцеві державні адміністрації відповідних рівнів. Відсутність законодавчо визначених механізмів та принципів взаємодії між органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями.

2. Територіальна громада не є цілісним об'єднанням та не має спільних чітко визначених інтересів.

3. Незважаючи на широке коло прав, які закріплені за територіальною громадою, її безпосередня участь у суспільно-політичному житті, контроль за органами місцевого самоврядування обмежується переважно виборчими функціями: формування виборних органів місцевого самоврядування, обрання виборних посадових осіб місцевого самоврядування. Однак вибори не гарантують повноцінного контролю громади за діяльністю органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Аналіз організації системи місцевого самоврядування в Україні показує, що на сьогодні вона має досить широкі законодавчо закріплені повноваження щодо самоуправління на місцях. Водночас, якість їх реалізації зменшується через недостатню ефективність діяльності

органів місцевого самоврядування базового рівня, яка, в свою чергу, обумовлюється недосконалістю виборчої системи, недостатнім рівнем професійності кадрів, низьким рівнем участі членів територіальної громади у суспільно-політичному житті, а також недосконалістю фінансово-економічного забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування базового рівня [3].

Удосконалення системи місцевого самоврядування України повинно починатися з базового рівня: сільських, селищних та міських громад. Зокрема, це доводить приклад Польщі, яка у 1990 р. розпочала свою доволі успішну адміністративно-територіальну реформу саме з адміністративного і ресурсного зміцнення громад [4, с. 48]. І лише через декілька років було створено повіти, і ще через декілька реформовано за принципами місцевого самоврядування воєводства. Польський досвід показує, що реформування є тривалим процесом і потребує стратегічного бачення та поетапного впровадження [4, с. 49]. Реформування системи місцевого самоврядування повинно мати потужний інформаційний та просвітницький супровід, мета якого – роз'яснити суспільству цілі та шляхи реформування, його конкретні наслідки для кожного громадянина, громади і регіону [5].

З метою підвищення якості самоуправління на рівні громади села, селища, міста доцільним є реалізувати наступні пропозиції: законодавчо визначити місце та роль територіальної громади в системі місцевого самоврядування; надати територіальній громаді юридичний статус, що дасть можливість забезпечити її правові гарантії у відносинах з органами місцевого самоврядування та їх окремими посадовими особами, а також державою загалом; удосконалити механізми відповідальності посадових осіб місцевого самоврядування перед територіальною громадою і державою; вдосконалити й розширити систему підготовки професійних управлінських кадрів для органів місцевого самоврядування.

### **Література:**

1. Децентралізація та ефективне місцеве самоврядування : [навч. посіб. для посадовців органів влади та фахівців з розвитку місцевого самоврядування]. – Київ : ПРООН/МПВСР, 2016. – 269 с.
2. Європейська хартія місцевого самоврядування. – Режим доступу : [zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_036](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036).
3. Петришина М. О. Зарубіжний досвід реформування місцевого самоврядування: на прикладі Франції та Польщі / М. О. Петришина, О. О. Колодяжний // Молодий вчений. – 2016. – № 1, ч. 2. – С. 47 – 51
4. Крегул Ю. Реформування місцевого самоврядування в Україні / Ю. Крегул, В. Батрименко // Зовнішня торгівля: економіка, фінанси, право. – 2016. – № 1. – С. 17 – 27.
5. Умовна структура виконавчих органів місцевого самоврядування // Децентралізація влади. – Режим доступу : <http://decentralization.gov.ua/discussion/item/id/1273>.